



推进加州农业用地公平

执行摘要

加州农业用地公平工作组建议

2025年12月

农业用地公平是指优先生产者和部落土地管理者能够在没有系统性障碍、不平等或被剥削的情况下，获得稳定且可负担的可耕地，用于管理与种植粮食、纤维作物、药用植物及文化资源。



弗雷斯诺的梦想农场

执行摘要

加州正面临着一个必须迅速解决的农业用地公平危机。数十年来，由于种族、族裔、性别、阶级和移民身份等多种因素，加州许多生产者和部落土地管理者在土地所有权和稳定的土地使用权方面被系统性排除在外。如今，这些排挤现象与农业用地的集中化与金融化、气候变化以及繁重的监管要求相互叠加，给农业社区以及全州的生态与经济韧性带来了负面影响。

要解决这些伤害，需要采取积极的措施，确保优先生产者和部落土地管理者能够在没有系统性障碍、不平等或剥削的情况下，获得稳定、可负担且适宜耕作的土地，用于管理与种植粮食、纤维作物、药用植物及文化资源。与此同时，这些努力有望通过强化本地且多元化的食品经济、并维持健康

的自然与生产用地，从而培育出一个更具韧性且公平性的粮食体系，造福所有加州居民。

该工作组依据《[2022年加州预算案](#)》（[AB 179](#)）成立，是一个由13名成员组成的独立机构，旨在“向州议会和州长提交一份报告（于2026年1月1日前）…… 其中包括一系列关于如何应对农业用地公平危机的政策建议”。

该工作组是一个由加州战略增长委员会管理的独立机构。作为一个由具有多元背景与经验的公众成员组成的独立机构，工作组具备独特优势，能够帮助州长和州议会了解人们在农业用地获取与土地使用权方面的真实体验。

执行摘要

建议分成六个主题领域：

1. 优先支持部落管理与土地归还。
2. 为优先生产者和部落土地管理者提供土地收购的资金支持和激励措施。
3. 停止、缓解和扭转农业用地的集中化。
4. 在优先推动公平土地获取与管理的同时，保护加州农业用地。
5. 优先处理和保护稳定的土地使用权。
6. 支持城市农业。

本报告是通过在加州各地开展为期两年的公众会议、实地考察、嘉宾演讲、专题汇报以及社区参与活动得来的成果。除依托成员的专业经验外，工作组在整个过程中始终将社区参与与外展工作置于优先位置。本文所表达的观点与建议代表工作组本身，并不一定代表加州战略增长委员会或州长土地利用与气候创新办公室的立场。



2023年13名工作组成员中的其中十一名在沙加缅度举行第一次会议

建议摘要

1. 优先支持部落管理与土地归还。

- 1.1 设立祖传土地归还基金。
- 1.2 在州政策与项目中纳入向加州原住民部落归还祖传土地的内容。
- 1.3 将公共持有的土地归还给加州原住民部落。
- 1.4 推动并促进传统生态知识与文化实践的 implementation。

2. 为优先生产者和部落土地管理者提供土地收购的资金支持和激励措施。

- 2.1 设立修复性土地基金。
- 2.2 制定并实施公众教育宣传活动，记录过去及持续存在的伤害。
- 2.3 提供资金，用于购买农业用地并出租或转让给优先生产者和部落土地管理者。
- 2.4 设立贷款与债务减免项目。
- 2.5 采纳新的税收计划与优惠措施，以服务优先生产者和部落土地管理者。
- 2.6 持续评估并改进资金与激励项目。
- 2.7 扩展针对土地获取与收购的定制化技术支持。

3. 停止、缓解并扭转农业用地的集中化。

- 3.1 限制投资公司对农业用地的所有权。
- 3.2 为优先生产者和部落土地管理者制定“本地优先购买”条例。
- 3.3 设立加州生产者退休基金。
- 3.4 建立并资助土地市场监管项目。

4. 在优先推动公平土地获取与管理的同时，保护加州农业用地。

- 4.1 制定全州农业用地保护与管理规划。
- 4.2 改善保护项目与工具，以促进公平的土地获取与土地管理。

执行摘要

- 4.3 推动地方层面的农业用地保护策略。
 - 4.4 提升州与地方政府公平、有效出租公有土地的能力。
5. 优先处理和保护稳定的土地使用权。
- 5.1 解决土地所有者与承租者关系中的权力不平衡问题。
 - 5.2 扩展加州食品与农业部（CDFA）农民公平办公室的能力。
 - 5.3 设立并资助区域农业申诉专员职位。
 - 5.4 在尊重法律初衷的前提下，解决不公平的政策影响。
 - 5.5 激励并支持地方政府采用有助于稳定土地使用权与土地管理的分区与土地利用规划的做法。
6. 支持城市农业。
- 6.1 确保城市生产者和部落土地管理者能够参与现有项目并提供定制化的资金支持。
 - 6.2 为城市农业提供可用土地，并解决获取稳定土地使用权过程中遇到的障碍。



在圣地亚哥举行的工作组会议



该工作组的成立旨在以公平的方式扩大农业用地获取机会，用于粮食生产及部落传统农业用途。因此，本报告中的所有建议均旨在服务和支持优先生产者与部落土地管理者，即那些在历史上和制度上被排除在土地所有权和稳定土地使用权之外的人群。除非另有说明，所有建议均提交给加州州长及州议会。



网上提供英文版完整的
建议报告供您查阅。

bit.ly/aletf-report