

캘리포니아 농지 형평성 증진

캘리포니아 농지 형평성 태스크포스 정책 제안

보전 단체들을 위한 주요 제안 사항

개요

캘리포니아주는 농지 형평성 위기에 직면해 있으며 신속한 대응이 시급합니다. 수십 년 동안 많은 농업 생산자와 원주민 부족 토지 관리인들은 인종, 민족, 성별, 계층, 시민권 지위 등 다양한 요인으로 인해 농지를 소유하거나 안정적으로 보유하는 데 있어 구조적으로 배제되어 왔습니다.¹ 농지 소유 및 안정적 이용 기회에 있어서의 불평등은 오늘날 농지 소유의 집중과 금융화의 확대, 기후 변화, 그리고 과도한 규제 등으로 인해 더욱 심화되고 있습니다.²

캘리포니아 농지 형평성 태스크포스는 2022년 캘리포니아 예산법(**AB 179**)에 따라 설립되었으며, 식량 생산과 원주민 부족의 전통적 농업 활용을 위해 토지 접근성을 보다 공정하게 확대하는 정책 제안 사항들을 주지사 및 주 의회에 제출하는 역할을 합니다. 태스크포스는 400명 이상의 농업 생산자, 캘리포니아 원주민 부족 지도자 및 구성원, 그리고 주 전역의 다양한 이해관계자들이 참여한 협력적인 논의 과정을 통해 권고안을 마련했습니다. 최종 보고서는 2025년 12월에 제출되었습니다.

제안 사항은 총 여섯 가지 섹션으로 구성되어 있습니다



부족 토지 관리 우선권과 토지 반환의 우선 과제화



우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인의 토지 취득을 위한 자금 및 인센티브 지원



농지 소유의 집중을 중단, 완화 및 역전



캘리포니아 농지 보전, 공평한 토지 접근권과 관리 우선권 보장



안정적 토지 소유권의 최우선시 및 보호



도시 농업 지원

2 | 보전 단체

농지 형평성이란, 우선권 보유 생산자와 부족 토지 관리인이 안정적이고 저렴하며 지속 가능한 농지를 이용, 구조적 장벽이나 불평등, 착취 없이 식량, 섬유, 약재, 문화 자원을 관리 및 경작할 수 있는 상태를 의미합니다.

우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인이란, 농업 및 전통적인 부족 활동을 위한 농지 소유와 안정적 농지 접근권에서 역사적 그리고 구조적으로 배제되어온 사람들을 일컫습니다.

보전 단체들을 위한 주요 제안 사항

캘리포니아의 농업용 토지는 도시 및 산업 개발로 인해 지속적인 위협을 받고 있습니다. 1984년부터 2018년까지 160만 에이커 이상의 농지와 방목지가 감소했으며, 이 중에서도 특히 우량 농지(Prime Farmland)의 감소가 두드러졌습니다.³ 또한, 수 세기에 걸쳐 이루어진 수탈적 농업의 부정적 영향은 현재까지도 환경 훼손과 기후 불안정을 초래하고 있으며, 이는 향후 가용 농지의 추가적인 감소로 이어질 가능성이 있습니다.⁴

캘리포니아의 농지를 보전하고 재생 농업을 지원하는 것은 주의 미래를 위해 매우 중요한 과제입니다. 그러나 이러한 토지에서 공정한 관리 기회를 보장하는 것 또한 그에 못지않게 중요합니다. 30x30 이니셔티브와 같은 보전 목표는⁵ 기존에 배제되어 온 이들에게 공정한 토지 접근 기회와 장기적인 이용권을 보장하며 실행되어야 실질적인 효과를 거둘 수 있습니다.

보전에 중점을 둔 단체들은 이 목표 달성을 위해 관련 도구와 전략을 개선하는 데 있어 중요한 역할을 합니다.

다음은 토지 신탁 기관, 공공 녹지 지구, 캘리포니아 대학교 자연보호구 시스템 (University of California Natural Reserve System) 등을 포함하되 이에 한정되지 않는, 보전 중심 단체들과 관련성이 높은 제안 사항 중 일부를 발췌한 것입니다. 보완적인 권고안들과 토지 형평성 달성을 위한 보다 종합적인 내용을 보시려면, **전체 보고서**를 참고하시기 바랍니다.

2.3.a 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리자에게 직접적으로 혜택을 제공하는 기관에 자금을 지원하여, 이들이 농지를 매입한 후 이를 우선권 생산자 및 부족 토지 관리인에게 임대하거나 이전할 수 있도록 한다.

2.3.b 농업용 토지를 보전하는 수단(buy-protect-sell+ 프로그램 등)을 장려하고, 강화하고, 인센티브를 제공하는 한편, 공정하고 가격 부담 없는 토지 이용 기회를 우선시한다. 이러한 토지의 임대 또는 이전 시에 우선권 생산자 및 부족 토지 관리인이 우선적으로 고려되도록 의무화한다.

4.1.a 캘리포니아주의 농지, 특히 우량 농지와 주 차원에서 중요한 농지를 보전하고 관리하는 모든 프로젝트에서 공정한 토지 접근을 핵심에 두는 주 전체 단위의 계획을 수립한다. 이 계획은 자연기반해법 기후 목표(Nature-Based Solutions Climate Targets)와 부합해야 하며, 기존의 보전 목표와 전략을 개선하는 것을 포함한다. 또한, 공공 및 사유 농업지를 보전하는 데 중점을 두고, 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인을 위한 토지 접근 기회를 확보하는 데 초점을 맞추어야 한다.

4.2.a 신규 및 기존 보전 프로그램에서 다음과 같은 활동에 대한 재정 지원을 제공한다: 농업 보전 지역권의 취득 및 공정하고 가격 부담 없는 토지 이용을 촉진하기 위한 개선 활동, 토지 신탁 기관·공공기관·민간 토지 소유자와의 토지 거래 및 지역권 설정을 협의하고 완료하기 위한 거래 비용과 법률·기술적 지원, 그리고 재생 농업 및 전통 생태 지식의 실행.

4.2.c 기관들이 기존의 보전 지역권 및 보전 프로그램 지침을 개정하여, 원주민 부족의 전통적 토지 이용과 다양한 농업 활동에 활용이 가능하도록 한다.

4.2.e 토지 신탁 기관, 공공기관, 감정평가사, 대출기관, 기술 지원 제공사를 대상으로 하는 교육 프로그램의 개발 및 운영에 재원을 지원한다. 이 프로그램들은 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인에게 혜택이 되는 보전 수단을 개발하는 방법을 교육하고, 특히 캘리포니아 원주민 부족과 협력하는 과정에서 문화적 겸손함을 증진하며, 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인과 공동으로 개발·운영되도록 한다.

4.2.f 토지 신탁 기관과 지역 기반 단체들이 각자 책임지고 있는 지역사회와 협력하고, 캘리포니아 원주민 부족들과 협의하여 보전 목표를 공동으로 수립하도록 요구한다.

4.4.a 공공 소유 토지에 대한 공정하고 효과적인 토지 접근 협약을 마련하기 위해, 비영리 단체, 자원보전지구, 토지 신탁 기관 및 기타 지역 기반 단체에 재정 지원을 제공하고, 이들이 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인과 토지 보유 기관 간의 연계 및 조정 역할을 수행하도록 한다.

참고 문헌

- 1 California Department of Food and Agriculture. (2020). "2020 Report to the California Legislature on the Farmer Equity Act." Last accessed Feb. 26, 2026 from <https://www.cdfa.ca.gov/farmerresources/pdfs/2020FarmerEquityReport.pdf>
- 2 O'Connor, Teresa. (2024). "What the 2022 Census of Agriculture confirms about California." American Farmland Trust. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://farmland.org/2022-census-of-agriculture-california/>
- 3 "Fast facts." (n.d.). California Department of Conservation. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://www.conservation.ca.gov/dlrp/fmmp/Pages/Fast-Facts.aspx>
- 4 Sunding, David and Roland-Holst. (2020). "Water blueprint for the San Joaquin Valley economic impact analysis: Phase one results." The University of California, Berkeley. Last accessed Mar. 16, 2026 from <https://cawaterlibrary.net/document/water-blueprint-for-the-san-joaquin-valley-economic-impact-analysis-phase-one-results/>
- 5 "Conserving 30 percent of California's lands and coastal waters by 2030." (2025). 30x30 California. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://www.californianature.ca.gov/>



영어로 된 전체 보고서, 다국어로 작성된 보고서 요약문, 그리고 태스크포스에 대한 자세한 정보는 다음 웹사이트에서 확인하실 수 있습니다:
bit.ly/ALETF-about