

캘리포니아 농지 형평성 증진

캘리포니아 농지 형평성 태스크포스 정책 제안

재정 지원을 위한 주요 제안 사항

개요

캘리포니아주는 농지 형평성 위기에 직면해 있으며 신속한 대응이 시급합니다. 수십 년 동안 많은 농업 생산자와 원주민 부족 토지 관리인들은 인종, 민족, 성별, 계층, 시민권 지위 등 다양한 요인으로 인해 농지를 소유하거나 안정적으로 보유하는 데 있어 구조적으로 배제되어 왔습니다.¹ 농지 소유 및 안정적 이용 기회에 있어서의 불평등은 오늘날 농지 소유의 집중과 금융화의 확대, 기후 변화, 그리고 과도한 규제 등으로 인해 더욱 심화되고 있습니다.²

캘리포니아 농지 형평성 태스크포스는 2022년 캘리포니아 예산법(AB 179)에 따라 설립되었으며, 식량 생산과 원주민 부족의 전통적 농업 활용을 위해 토지 접근성을 보다 공정하게 확대하는 정책 제안 사항들을 주지사 및 주 의회에 제출하는 역할을 합니다. 태스크포스는 400명 이상의 농업 생산자, 캘리포니아 원주민 부족 지도자 및 구성원, 그리고 주 전역의 다양한 이해관계자들이 참여한 협력적인 논의 과정을 통해 권고안을 마련했습니다. 최종 보고서는 2025년 12월에 제출되었습니다.

제안 사항은 총 여섯 가지 섹션으로 구성되어 있습니다



부족 토지 관리 우선권과 토지 반환의 우선 과제화



우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인의 토지 취득을 위한 자금 및 인센티브 지원



농지 소유의 집중을 중단, 완화 및 역전



캘리포니아 농지 보전, 공평한 토지 접근권과 관리 우선권 보장



안정적 토지 소유권의 최우선시 및 보호



도시 농업 지원

농지 형평성이란, 우선권 보유 생산자와 부족 토지 관리인이 안정적이고 저렴하며 지속 가능한 농지를 이용, 구조적 장벽이나 불평등, 착취 없이 식량, 섬유, 약재, 문화 자원을 관리 및 경작할 수 있는 상태를 의미합니다.

우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인이란, 농업 및 전통적인 부족 활동을 위한 농지 소유와 안정적 농지 접근권에서 역사적 그리고 구조적으로 배제되어온 사람들을 일컫습니다.

재정 지원을 위한 주요 제안 사항

캘리포니아주의 농지 부동산 가치는 2018년 이후 28.3% 상승했습니다. 2022년에는 에이커당 평균 \$12,000로 최고치를 기록하였으며, 이는 전년도 대비 10.1% 증가한 수치입니다.³ 태스크포스의 논의 과정 내내, 우선권 보유 생산자와 부족 토지 관리인은 이러한 추세가 농지에 대한 접근성과 안정적인 이용권 확보를 저해하는 주요 장벽으로 작용하고 있음을 일관되게 지적했습니다.

또한, 기존의 재정 지원 제도는 범위와 규모가 제한적이고, 지원 대상 기준 역시 신규, 소규모, 저수익 농업 운영의 현실과 부합하지 않는 경우가 많습니다. 캘리포니아주의 높은 농지 가격이 지속적으로 상승하는 상황에 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인이 대처하기 위해서는 맞춤형 신규 재정 지원 수단이 필수적입니다.

다음은 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인에 대한 재정 지원을 위해 마련된 제안 사항 중 일부를 발췌한 것입니다. 추가 보완적인 제안 사항과 토지 형평성 달성을 위한 보다 종합적인 내용을 보시려면 [전체 보고서](#)를 참고하시기 바랍니다.

1.1.a 캘리포니아 원주민 부족이 조상 대대로 이어져 온 지역 내에서 농지를 취득할 수 있도록 조상 토지 반환 기금(Ancestral Land Return Fund)을 조성한다.

2.1.a 회복적 토지 기금(Restorative Land Fund)을 조성하여 캘리포니아에서 농지를 취득하고, 소유권을 유지하며, 안정적인 이용권을 확보하고자 하는 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인이 활용할 수 있도록 한다.

2.3.a 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인에게 직접적으로 혜택을 제공하는 기관에 재정을 지원하여, 이들이 농지를 매입한 후 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인에게 임대하거나 이전할 수 있도록 한다.

2.4.a 기존 금융 지원에서 배제되는 경우가 많은 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인의 토지 취득과 자산 형성을 지원하기 위해, 저금리, 대출 탕감 또는 역상환 옵션을 포함한 대출 프로그램을 마련한다.

2.4.b 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인이 농업 운영 과정에서 발생한 부채를 경감할 수 있도록, 연방 공공 서비스 대출 탕감 프로그램 (Public Service Loan Forgiveness)을 모델로 한 부채 탕감 프로그램을 마련한다.

3.3.a 생산자 및 부족 토지 관리인이 토지를 최고가 입찰자에게 매각하는 데 의존하지 않고도 안정적인 은퇴를 준비할 수 있도록, 캘리포니아 농업 생산자 은퇴 기금(California Producer Retirement Fund)을 조성하고 재원을 마련한다.

4.2.a 신규 및 기존 보전 프로그램에서 다음에 대해 재정을 지원한다:

- 농업 보전 지역권의 취득 및 관련 개선 조치
- 농업 운영을 지속하는데 적합한 상태로 토지를 준비시키기 위해 필요한 인허가, 지연된 유지보수, 기반시설 구축, 농업 종사자 주거 및 기타 비용
- 토지 거래, 임대 계약, 보전 및 농업 보전 지역권 설정을 협의하고 완료하기 위한 거래 비용과 법률·기술적 지원

6.1.b 지속적 세출 승인 방식을 통해 캘리포니아 식품농업부(CDFA)의 도시 농업 보조금 프로그램 등 도시 농업을 대상으로 한 기존 보조금 프로그램에 재정을 지원하고, 도시 농업 및 재생 농업 활용 지원에 있어 기존의 공백을 찾아 해결할 수 있는 프로그램을 확대한다.

참고 문헌

- 1 California Department of Food and Agriculture. (2020). "2020 Report to the California Legislature on the Farmer Equity Act." Last accessed Feb. 26, 2026 from <https://www.cdfa.ca.gov/farmerresources/pdfs/2020FarmerEquityReport.pdf>
- 2 O'Connor, Teresa. (2024). "What the 2022 Census of Agriculture confirms about California." American Farmland Trust. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://farmland.org/2022-census-of-agriculture-california/>
- 3 "Land values 2022 summary." (2022). U.S. Department of Agriculture. National Agricultural Statistics Service. Last accessed Oct. 2, 2025 from https://www.nass.usda.gov/Publications/Todays_Reports/reports/land0822.pdf



영어로 된 전체 보고서, 다국어로 작성된 보고서 요약문, 그리고 태스크포스에 대한 자세한 정보는 다음 웹사이트에서 확인하실 수 있습니다:
bit.ly/ALETF-about