

캘리포니아 농지 형평성 증진

# 캘리포니아 농지 형평성 태스크포스 정책 제안

지역 정부를 위한 주요 제안 사항

## 개요

캘리포니아주는 농지 형평성 위기에 직면해 있으며 신속한 대응이 시급합니다. 수십 년 동안 많은 농업 생산자와 원주민 부족 토지 관리인들은 인종, 민족, 성별, 계층, 시민권 지위 등 다양한 요인으로 인해 농지를 소유하거나 안정적으로 보유하는 데 있어 구조적으로 배제되어 왔습니다.<sup>1</sup> 농지 소유 및 안정적 이용 기회에 있어서의 불평등은 오늘날 농지 소유의 집중과 금융화의 확대, 기후 변화, 그리고 과도한 규제 등으로 인해 더욱 심화되고 있습니다.<sup>2</sup>

캘리포니아 농지 형평성 태스크포스는 2022년 캘리포니아 예산법(**AB 179**)에 따라 설립되었으며, 식량 생산과 원주민 부족의 전통적 농업 활용을 위해 토지 접근성을 보다 공정하게 확대하는 정책 제안 사항들을 주지사 및 주 의회에 제출하는 역할을 합니다. 태스크포스는 400명 이상의 농업 생산자, 캘리포니아 원주민 부족 지도자 및 구성원, 그리고 주 전역의 다양한 이해관계자들이 참여한 협력적인 논의 과정을 통해 권고안을 마련했습니다. 최종 보고서는 2025년 12월에 제출되었습니다.

## 제안 사항은 총 여섯 가지 섹션으로 구성되어 있습니다



부족 토지 관리 우선권과 토지 반환의 우선 과제화



우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인의 토지 취득을 위한 자금 및 인센티브 지원



농지 소유의 집중을 중단, 완화 및 역전



캘리포니아 농지 보전, 공평한 토지 접근권과 관리 우선권 보장



안정적 토지 소유권의 최우선시 및 보호



도시 농업 지원

## 2 지역 정부

**농지 형평성**이란, 우선권 보유 생산자와 부족 토지 관리인이 안정적이고 저렴하며 지속 가능한 농지를 이용, 구조적 장벽이나 불평등, 착취 없이 식량, 섬유, 약재, 문화 자원을 관리 및 경작할 수 있는 상태를 의미합니다.

**우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인**이란, 농업 및 전통적인 부족 활동을 위한 농지 소유와 안정적 농지 접근권에서 역사적 그리고 구조적으로 배제되어온 사람들을 일컫습니다.

## 지역 정부를 위한 주요 제안 사항

지방정부는 농지 보전, 조상 토지 반환 및 관리의 우선 과제화, 그리고 도시 및 농촌 생산자가 직면한 장벽 완화를 통해 공정한 토지 접근을 확대하는 데 중요한 역할을 수행합니다. 예를 들어, 지방정부는 부족의 관리 참여를 허용하고, 지속 가능한 농업 운영에 필요한 다양한 기반시설 구축을 위해 혁신적인 용도지역 규정과 정책을 도입할 필요가 있습니다. 또한, 농지에 대한 개발을 제한하고, 공공 소유지의 임대 조건이 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인에게 공정하고 접근 가능하도록 보장할 수 있습니다.

다음은 지역 차원에서 농업용 토지 형평성을 증진하기 위한 정책과 실행 방안을 제시한 제안 사항 중 일부를 발췌한 것입니다. 이 제안 사항들은 주지사 및 주 의회를 대상으로 작성되었으나, 지방정부에서도 검토 및 추진할 수 있습니다. 추가

보완적인 제안 사항과 토지 형평성 달성에 대한 보다 종합적인 내용을 보시려면 **전체 보고서**를 참고하시기 바랍니다.

**1.3.c** 토지를 보유한 공공기관들을 대상으로, 공공 소유에서 전환되는 토지가 캘리포니아 원주민 부족에게 무상 또는 최소 비용으로 우선 제공될 수 있도록 우선매수권 정책을 도입하도록 지시한다.

**1.4.c** 주지사 산하 토지 이용 및 기후 혁신국이 캘리포니아 원주민 부족과 협력하여, 연방 정부의 인정을 받은 부족과 비인정 부족 모두의 특수한 니즈를 반영한 표준 용도지역 조례를 마련하도록 한다. 또한, 전통적 부족 주거양식을 비롯해, 부족 토지 내 관리 활동을 지원할 수 있는 제도적 장치를 포함한다.

**3.2** 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인을 위한 지역 차원의 우선매수권 조례를 마련한다.

**4.3.a** 지방정부가 농업용 토지 개발 완화 프로그램을 도입할 수 있도록 인센티브와 지원을 제공하여, 동일하거나 더 높은 품질의 인접 농지를 최소 1:1 비율로 보전하도록 한다.

**4.3.b** 지방정부가 도시 확장 경계를 설정하고 농업 보전 오버레이(추가 용도지역 규제)를 도입하는 등, 혁신적인 토지 계획 전략 채택을 통해 농지 개발을 제한할 수 있도록 인센티브와 지원을 제공한다.

**4.4.c** 카운티와 시가 농지 담당 직원들을 채용할 수 있도록 재정을 지원한다. 이들의 역할은 지방 정부기관, 지역 기반 단체, 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인과 협력하여 이용 가능한 공공 소유지를 파악하고, 이를 접근하기 쉬운 방식으로 공개하며, 모든 이해관계자가 공정하고 효과적인 임대 계약을 체결할 수 있도록 지원하는 것이다.

**4.4.d** 지방정부에 인센티브와 지원을 제공해, 이들이 기존 보유하고 있는 토지를 안정적이고 장기적인 임대 계약을 통해 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인에게 제공할 수 있도록 한다.

**5.5.a** 주지사 산하 토지 이용 및 기후 혁신국이 공정한 토지 접근, 재생 농업, 그리고 부족과의 공동 관리에 중점을 두고 안정적인 농지 이용권과 관리가 가능하도록 하는 표준 조례를 마련하도록 지시한다(관련 모델은 전체 보고서의 [부록 D](#) 참조).

**5.5.b** 소규모, 다양한 형태의 농업 운영이 지속 가능하도록 하기 위해, 용도지역 규정 및 지방 규제의 개정을 장려하고 지원한다.

**6.2.c** 공원 및 도심 유휴지 등 지방정부가 관리하는 공공 소유 토지의 이용 협약에 도시 농업을 포함할 수 있도록 인센티브를 제공하고 지원한다.

**6.2.d** 주지사 산하 토지 이용 및 기후 혁신국이 도시 농업에 대한 장벽을 해소한 지역의 용도지역 규정, 도시 농업 평가 자료, 종합계획 개정 사례 등을 수집·정리하여, 지방정부가 도시 농업을 지원할 수 있는 방안을 제시하는 대국민 공개 보고서를 작성하도록 지시한다.

**6.2.e** 도시 농업을 지원할 수 있는 규모의 퇴비 생산이 가능하도록 법적 및 용도지역 규제상의 장벽을 해결한다.

## 참고 문헌

- 1 California Department of Food and Agriculture. (2020). "2020 Report to the California Legislature on the Farmer Equity Act." Last accessed Feb. 26, 2026 from <https://www.cdfa.ca.gov/farmerresources/pdfs/2020FarmerEquityReport.pdf>
- 2 O'Connor, Teresa. (2024). "What the 2022 Census of Agriculture confirms about California." American Farmland Trust. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://farmland.org/2022-census-of-agriculture-california/>



영어로 된 전체 보고서, 다국어로 작성된 보고서 요약문, 그리고 태스크포스에 대한 자세한 정보는 다음 웹사이트에서 확인하실 수 있습니다:  
[bit.ly/ALETF-about](https://bit.ly/ALETF-about)