

캘리포니아 농지 형평성 증진

캘리포니아 농지 형평성 태스크포스 정책 제안

기술 지원 관련 주요 제안 사항

개요

캘리포니아주는 농지 형평성 위기에 직면해 있으며 신속한 대응이 시급합니다. 수십 년 동안 많은 농업 생산자와 원주민 부족 토지 관리인들은 인종, 민족, 성별, 계층, 시민권 지위 등 다양한 요인으로 인해 농지를 소유하거나 안정적으로 보유하는 데 있어 구조적으로 배제되어 왔습니다.¹ 농지 소유 및 안정적 이용 기회에 있어서의 불평등은 오늘날 농지 소유의 집중과 금융화의 확대, 기후 변화, 그리고 과도한 규제 등으로 인해 더욱 심화되고 있습니다.²

캘리포니아 농지 형평성 태스크포스는 2022년 캘리포니아 예산법(**AB 179**)에 따라 설립되었으며, 식량 생산과 원주민 부족의 전통적 농업 활용을 위해 토지 접근성을 보다 공정하게 확대하는 정책 제안 사항들을 주지사 및 주 의회에 제출하는 역할을 합니다. 태스크포스는 400명 이상의 농업 생산자, 캘리포니아 원주민 부족 지도자 및 구성원, 그리고 주 전역의 다양한 이해관계자들이 참여한 협력적인 논의 과정을 통해 권고안을 마련했습니다. 최종 보고서는 2025년 12월에 제출되었습니다.

제안 사항은 총 여섯 가지 섹션으로 구성되어 있습니다



부족 토지 관리 우선권과 토지 반환의 우선 과제화



우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인의 토지 취득을 위한 자금 및 인센티브 지원



농지 소유의 집중을 중단, 완화 및 역전



캘리포니아 농지 보전, 공평한 토지 접근권과 관리 우선권 보장



안정적 토지 소유권의 최우선시 및 보호



도시 농업 지원

농지 형평성이란, 우선권 보유 생산자와 부족 토지 관리인이 안정적이고 저렴하며 지속 가능한 농지를 이용, 구조적 장벽이나 불평등, 착취 없이 식량, 섬유, 약재, 문화 자원을 관리 및 경작할 수 있는 상태를 의미합니다.

우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인이란, 농업 및 전통적인 부족 활동을 위한 농지 소유와 안정적 농지 접근권에서 역사적 그리고 구조적으로 배제되어온 사람들을 일컫습니다.

기술 지원 관련 주요 제안 사항

농지 형평성 달성을 위해서는 토지에 대한 안정적이고 안전한 관계 형성과 장기적인 경제적 지속 가능성을 촉진하는 여건이 필요합니다. 이러한 니즈를 충족하기 위해서는 맞춤형 기술 지원이 매우 중요합니다. 우선권 보유 생산자와 부족 토지 관리인은 토지의 탐색과 취득, 장기간 유지 및 활용하는 복잡한 절차를 원활히 수행하는 데 있어 기술 지원이 필수적임을 태스크포스의 논의 과정 전반에 걸쳐 강조했습니다. 구체적으로 부동산, 법률 및 재정 관련 전문 지원, 규정 준수 관련 지원, 그리고 해당 지역의 용도지역(zoning) 지정 및 인허가 요건 파악 및 대응을 위한 지원 등이 언급됐습니다.

다음은 기술 지원의 접근성을 높이기 위한 제안 사항 중 일부를 발췌한 것입니다. 추가 보완적인 제안 사항들과 토지 형평성 달성을 위한 보다 종합적인 내용을 확인하시려면 **전체 보고서**를 참고하시기 바랍니다.

1.1.b 조상 토지 반환 기금(Ancestral Land Return Fund)을 활용해 지원 대상자에게 다음을 지원한다:

- 완전 소유권 토지(fee land)를 신탁 토지(trust land)로 전환.
- 등기, 권리증서, 수자원 권리, 상속 계획 및 신탁과 관련된 절차 지원(특히 과도하게 소유권이 분할된 토지의 소유권 통합에 중점).

2.1.b 회복적 토지 기금(Restorative Land Fund)을 통해 지원 대상자에게 다음을 제공한다:

- 등기, 권리증서, 수자원 권리, 상속 및 신탁 관련 절차 지원(상속인 토지 소유권 문제 해결 위한 구체적 지원)
- 협동조합 및 공동체 토지 소유 구조를 포함한 사업 및 거버넌스 계획 수립

2.7.a 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인에게 다음과 같은 서비스를 지원하는 기술 지원 제공자에게 자금을 지원한다:

- 농업용 토지 접근 및 취득에 대한 자문 및 안내
- 등기, 권리증서 및 수자원 권리 관련 절차 지원, 농업용 토지 및 사업 승계 계획 수립, 법인 및 신탁 설립, 상속인 토지 소유권 및 승계 문제 해결, 안정적 토지 이용권 확보를 저해하는 장벽 해소를 위한 법률 및 기술 지원
- 토지 소유자와 토지 이용 희망자를 연결하는 토지 매칭 서비스

2.7.c 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인을 보다 효과적이고 포괄적이며 공정하게 지원할 수 있도록, 기술 지원 제공자에 대한 지원을 확대하고 다음과 같은 서비스에 재정을 지원한다:

- 다양한 언어로 제공되고, 문화적 겸손을 반영하며, 디지털 기술 지원을 포함하고, 지역별 특수한 요구에 대응하는 서비스
- 농업 종사자, 신규 생산자 및 부족 토지 관리인의 농업 경영 및 운영자로의 전환을 지원하는 서비스

- 생산자와 농업 종사자가 공동으로 토지를 소유·관리하는 협동조합을 대상으로 맞춤형 전문 지식과 지원을 제공하는 서비스

4.2.e 다음과 같은 일을 하는 토지 신탁 기관, 공공기관, 감정평가사, 대출기관 및 기술 지원 제공자를 위한 교육 프로그램의 개발 및 운영에 재정을 지원한다:

- 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인에게 혜택이 되는 보전 톨을 개발하는 방법에 대한 교육
- 문화적 겸손함을 증진 (특히 캘리포니아 원주민 부족과 협력하는 과정에서)

5.1.d 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인이 계약 체결, 관계 구축 및 협상 관련 서비스를 포함한 법률 지원, 기술 지원 및 중재 서비스를 저비용 또는 무상으로 이용할 수 있도록 재원을 마련하고 이들 서비스에 대한 접근성을 확대한다.

5.3.a 캘리포니아대학교 협동 교육관(UCCE)이나 자원보전지구(Resource Conservation Districts) 등 규제 권한이 없는 기관 내에 신설 농업 옴부즈만 직위를 설치하고 이에 대한 재원을 지원한다.

5.4.b 모든 규제 프로그램들이 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인의 규정 준수를 돕는 기술 지원을 제공하도록 요구한다.

참고 문헌

- 1 California Department of Food and Agriculture. (2020). "2020 Report to the California Legislature on the Farmer Equity Act." Last accessed Feb. 26, 2026 from <https://www.cdfa.ca.gov/farmerresources/pdfs/2020FarmerEquityReport.pdf>
- 2 O'Connor, Teresa. (2024). "What the 2022 Census of Agriculture confirms about California." American Farmland Trust. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://farmland.org/2022-census-of-agriculture-california/>



영어로 된 전체 보고서, 다국어로 작성된 보고서 요약문, 그리고 태스크포스에 대한 자세한 정보는 다음 웹사이트에서 확인하실 수 있습니다:
bit.ly/ALETF-about