

# 캘리포니아 농지 형평성 증진

## 캘리포니아 농지 형평성 태스크포스 정책 제안

캘리포니아 원주민 부족 및 부족 지원 기관들을 위한 주요 제안 사항

### 개요

캘리포니아주는 농지 형평성 위기에 직면해 있으며 신속한 대응이 시급합니다. 수십 년 동안 많은 농업 생산자와 원주민 부족 토지 관리인들은 인종, 민족, 성별, 계층, 시민권 지위 등 다양한 요인으로 인해 농지를 소유하거나 안정적으로 보유하는 데 있어 구조적으로 배제되어 왔습니다.<sup>1</sup> 농지 소유 및 안정적 이용 기회에 있어서의 불평등은 오늘날 농지 소유의 집중과 금융화의 확대, 기후 변화, 그리고 과도한 규제 등으로 인해 더욱 심화되고 있습니다.<sup>2</sup>

캘리포니아 농지 형평성 태스크포스는 2022년 캘리포니아 예산법(**AB 179**)에 따라 설립되었으며, 식량 생산과 원주민 부족의 전통적 농업 활용을 위해 토지 접근성을 보다 공정하게 확대하는 정책 제안 사항들을 주지사 및 주 의회에 제출하는 역할을 합니다. 태스크포스는 400명 이상의 농업 생산자, 캘리포니아 원주민 부족 지도자 및 구성원, 그리고 주 전역의 다양한 이해관계자들이 참여한 협력적인 논의 과정을 통해 권고안을 마련했습니다. 최종 보고서는 2025년 12월에 제출되었습니다.

### 제안 사항은 총 여섯 가지 섹션으로 구성되어 있습니다



부족 토지 관리 우선권과 토지 반환의 우선 과제화



우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인의 토지 취득을 위한 자금 및 인센티브 지원



농지 소유의 집중을 중단, 완화 및 역전



캘리포니아 농지 보전, 공평한 토지 접근권과 관리 우선권 보장



안정적 토지 소유권의 최우선시 및 보호



도시 농업 지원

**농지 형평성**이란, 우선권 보유 생산자와 부족 토지 관리인이 안정적이고 저렴하며 지속 가능한 농지를 이용, 구조적 장벽이나 불평등, 착취 없이 식량, 섬유, 약재, 문화 자원을 관리 및 경작할 수 있는 상태를 의미합니다.

**우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인**이란, 농업 및 전통적인 부족 활동을 위한 농지 소유와 안정적 농지 접근권에서 역사적 그리고 구조적으로 배제되어온 사람들을 일컫습니다.

## 캘리포니아 원주민 부족 및 부족 지원 기관들을 위한 주요 제안 사항

현재 캘리포니아주에는 연방 정부가 인정한 109개의 부족과, 연방 인정을 받지 못한 60개 이상의 원주민 부족이 존재하며, 이들은 태곳적부터 유역, 하천, 해안, 해양 서식지, 초지를 지속적으로 보전해 왔습니다. 캘리포니아주는 폭력적인 강제 이주, 강압, 위협, 집단 학살을 통해 원주민들의 토지와 수계를 빼앗아 설립되었습니다. 그 결과, 오늘날 많은 캘리포니아 원주민 부족은 조상 대대로 이어져 온 토지에 대한 접근권이 전혀 없거나 부족한 상황에 놓여 있으며, 이는 필수적인 생태계를 돌보고 보호하는 활동과 더불어 문화적·영적 전통 행위들을 이어가는 데 큰 제약이 되고 있습니다.

이러한 역사적 배경과 캘리포니아주와의 관계는 오늘날까지 이어지고 있는 과거의 불의를 해결하기 위해, 각급 정부 차원의 통합적이고 장기적인

대응과 노력을 요구합니다. 태스크포스의 권고안은 부족 지도자와 구성원들과의 논의를 바탕으로 마련되었으며, 이들은 일관되게 어떠한 제한이나 부담, 기타 요건 없는 토지 반환의 중요성을 강조했습니다. 토지 반환 과정은 반드시 캘리포니아 원주민 부족과의 충분한 협의와 소통을 바탕으로 시작되어야 하며, 항상 부족의 주권을 존중하며 이루어져야 합니다.

다음은 캘리포니아 원주민 부족에 대한 토지 반환을 촉진하고, 부족의 토지 관리 권한을 우선시하기 위해 마련된 정책 제안 사항 중 일부입니다. 부족을 중심으로 한 전체 제안 사항 목록과 토지 형평성을 달성하기 위한 보다 종합적인 내용을 확인하시려면 **전체 보고서**를 참고하시기 바랍니다.

**1.1.a** 캘리포니아 원주민 부족이 조상 대대로 이어져 온 지역 내에서 농업용 토지를 취득할 수 있도록, ‘조상 토지 반환 기금(Ancestral Land Return Fund)’을 조성한다.

**1.2** 캘리포니아 원주민 부족들을 위한 조상 토지 반환을 주 정부의 정책과 프로그램에 반영하기 위해, 캘리포니아 원주민 부족들과 정부 간 협의를 실시하고, 본 보고서 정책 제안 사항들의 이행을 지도할 부족 토지 형평성 자문위원회(Tribal Lands Equity Advisory Council)를 설립하며, 부족 토지 반환을 위한 지도 기관을 마련하고, 모든 주의 환경 보전 및 농업 정책과 프로그램에 전통 생태 지식(Traditional Ecological Knowledge)이 포함되도록 보장하며, 캘리포니아 원주민 부족의 조상 토지 반환 및 접근과 관련된 장벽과 부담을 제거하기 위해 정책, 규정 및 법률을 개정한다.

**1.3** 공공 소유 토지를 캘리포니아 원주민 부족에 반환한다.

**1.4.a** 공유지 및 사유지에서 문화적 화입(cultural fire)을 비롯한 전통 생태 지식의 활용을 가로막는 장벽을 제거한다.

**1.4.e** 해안 지역에서 부족의 관리 권한과 전통 생태

지식을 우선적으로 반영한다.

**4.2.c** 부족들이 전통적 방식으로 토지를 이용하고 보다 유연한 농업 활동을 위한 사용이 가능하도록, 정부 기관들로 하여금 기존의 보전 지역 및 보전 프로그램 지침을 수정하도록 한다.

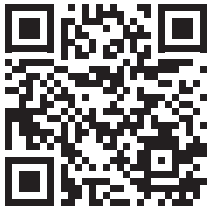
**4.2.d** 다중 혜택 토지 전환 프로그램(Multi-Benefit Land Repurposing Program)과 LandFlex 프로그램을 활용하여, 대규모 농지를 캘리포니아 원주민 부족들이나 우선권 보유 생산자 및 부족 토지 관리인들이 관리하도록 전환한다.

**4.2.f** 토지 신탁 기관과 지역 기반 단체들이 자신들이 책임지고 있는 지역사회와 함께 보전 목표를 공동으로 수립하게 하고, 그 과정에서 캘리포니아 원주민 부족들과의 협력이 수반되도록 한다.

**5.5.a** 주지사 산하 토지 이용 및 기후 혁신국(Governor’s Office of Land Use and Climate Innovation)에 대해, 공정한 토지 접근, 재생 농업, 그리고 원주민 부족과의 공동 관리를 중점에 둔, 안정적 농지 이용권과 관리가 가능하도록 하는 표준 조례를 개발하도록 지시한다.

## 참고 문헌

- 1 California Department of Food and Agriculture. (2020). "2020 Report to the California Legislature on the Farmer Equity Act." Last accessed Feb. 26, 2026 from <https://www.cdfa.ca.gov/farmerresources/pdfs/2020FarmerEquityReport.pdf>
- 2 O'Connor, Teresa. (2024). "What the 2022 Census of Agriculture confirms about California." American Farmland Trust. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://farmland.org/2022-census-of-agriculture-california/>



영어로 된 전체 보고서, 다국어로 작성된 보고서 요약문, 그리고 태스크포스에 대한 자세한 정보는 다음 웹사이트에서 확인하실 수 있습니다:  
[bit.ly/ALETF-about](https://bit.ly/ALETF-about)