

推进加州农业用地公平

# 加州农业用地公平工作组建议

选择与保护组织相关的建议

## 概述

加州正面临着一个必须迅速解决的农业用地公平危机。数十年来，由于种族、族裔、性别、阶级和移民身份等多种因素，加州许多生产者和部落土地管理者在拥有土地和保留土地方面被系统性排除在外。<sup>1</sup> 如今，由于日益增多的土地集中化与金融化，气候变化和繁重的监管，农业用地所有权和获取稳定土地使用权的不平等变得更加严重。<sup>2</sup>

加州农业用地公平工作组是在《2022年加州预算法案》(AB 179)中设立的，旨在向州长和州议会提交政策建议，推动以公平的方式增加用于粮食生产及部落传统农业用途的土地获取机会。工作组通过协作性的公众参与过程制定相关建议，期间吸纳了全州400多名生产者、加州美洲原住民部落首领及成员，以及其他相关人士的意见。最终报告已于2025年12月提交。

## 建议分成六个主题领域：



优先支持部落管理和土地归还。



为优先生产者和部落土地管理者提供土地收购的资金支持和激励措施。



停止、缓解并扭转农业用地的集中化。



在优先推动公平土地获取和土地管理的同时，保护加州农业用地。



优先处理和保护稳定的土地使用权。



支持城市农业。

**农业用地公平**是指优先生产者和部落土地管理者能够在没有系统性障碍、不平等或被剥削的情况下，获得稳定且可负担的可耕地，用于管理与种植粮食、纤维作物、药用植物及文化资源。

**优先生产者和部落土地管理者**是指在历史上和制度上被排除在土地所有权和农业及传统部落用途土地使用权保障之外的人群。

## 选择与保护组织相关的建议

加州的农业用地正受到城市和工业开发的威胁。1984年至2018年间，超过160万英亩的农田和牧场用地流失，其中优质农田的减少最为严重。<sup>3</sup> 同时，数个世纪以来的掠夺性农业所带来的负面影响仍在持续，导致环境退化和气候不稳定，可能进一步造成可用农业用地的流失。<sup>4</sup>

保护加州的农业用地并支持再生农业实践，对本州的未来至关重要，但同样重要的是确保在这些土地上实现公平的管理机会。诸如“30x30倡议”<sup>5</sup> 等保护目标，只有在其实施过程中包含公平的土地获取机会以及为长期被排除在外的人群提供稳定土地使用权时，才能真正发挥作用。以保护为导向的组织在更新其工具和策略以实现这一目标方面发挥着关键作用。

以下为一系列与以保护为重点的组织最相关的建议，包括但不限于土地信托机构、开放空间区以及“加州大学自然保护区系统”。欲了解更详细的信息，包括补充建议以及有关如何实现土地公平的更全面理解，请参阅[完整报告](#)。

**2.3.a** 为直接惠及优先生产者和部落土地管理者的组织提供资金，用于购买农业用地，并将其租赁或转让给优先生产者和部落土地管理者。

**2.3.b** 鼓励、激励并加强用于保护农业用地的保护工具，如“购买—保护—出售+”项目，同时优先考虑公平且可负担的土地获取。要求在这些土地的租赁或转让过程中优先考虑优先生产者和部落土地管理者。

**4.1.a** 制定一项全州范围的规划，在加州农业用地的保护与管理项目中，以公平获取土地为核心，尤其侧重于优质农田和具有全州重要性农田，并与“基于自然的气候解决方案目标”保持一致。该规划应改进现有的保护目标和策略，重点保护公共和私人持有的农业用地，并为优先生产者和部落土地管理者保障土地获取机会。

**4.2.a** 在新的及现有的保护项目中，为以下活动提供资金：获取农业保护地役权及相关改进，以促进公平且可负担的土地获取；提供交易成本以及法律和技术支持，以协助磋商并完成与土地信托机构、公共机构及私人土地所有者之间的土地交易和地役权；以及实施再生农业和传统生态知识实践。

**4.2.c** 要求各机构更新现有的保护地役权及保护项目指引，以允许传统部落用途及灵活的农业用途。

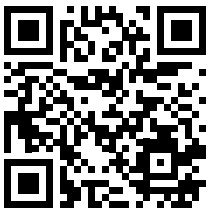
**4.2.e** 为土地信托机构、公共机构、估价师、贷款方以及技术支持提供者创建并提供培训项目资金：教授如何开发有利于优先生产者和部落土地管理者的保护工具；推动文化谦逊，特别是在与加州美洲原住民部落合作时；并与优先生产者和部落土地管理者共同开发和实施相关项目。

**4.2.f** 要求土地信托机构及社区组织与其所服务的社区共同制定保护目标，并对其负责，包括与加州美洲原住民部落进行磋商。

**4.4.a** 建立机制，以在公共持有土地上达成有效且公平的土地获取协议：通过为非营利组织、“资源保护区”、土地信托机构及其他社区组织提供资金，使其作为优先生产者和部落土地管理者与土地持有机构之间的联络人与协调者。

## 尾注

- 1 California Department of Food and Agriculture. (2020). "2020 Report to the California Legislature on the Farmer Equity Act." Last accessed Feb. 26, 2026 from <https://www.cdfa.ca.gov/farmerresources/pdfs/2020FarmerEquityReport.pdf>
- 2 O'Connor, Teresa. (2024). "What the 2022 Census of Agriculture confirms about California." American Farmland Trust. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://farmland.org/2022-census-of-agriculture-california/>
- 3 "Fast facts." (n.d.). California Department of Conservation. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://www.conservation.ca.gov/dlrp/fmmp/Pages/Fast-Facts.aspx>
- 4 Sunding, David and Roland-Holst. (2020). "Water blueprint for the San Joaquin Valley economic impact analysis: Phase one results." The University of California, Berkeley. Last accessed Mar. 16, 2026 from <https://cawaterlibrary.net/document/water-blueprint-for-the-san-joaquin-valley-economic-impact-analysis-phase-one-results/>
- 5 "Conserving 30 percent of California's lands and coastal waters by 2030." (2025). 30x30 California. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://www.californianature.ca.gov/>



英文版的完整报告和多语言版本的报告摘要，  
以及有关工作组的更多信息可于线上查阅：  
[bit.ly/ALETF-about](https://bit.ly/ALETF-about)