

推进加州农业用地公平

# 加州农业用地公平工作组建议

选择与资金支持相关的建议

## 概述

加州正面临着一个必须迅速解决的农业用地公平危机。数十年来，由于种族、族裔、性别、阶级和移民身份等多种因素，加州许多生产者和部落土地管理者在拥有土地和保留土地方面被系统性排除在外。<sup>1</sup> 如今，由于日益增多的土地集中化与金融化，气候变化和繁重的监管，农业用地所有权和获取稳定土地使用权的不平等变得更加严重。<sup>2</sup>

加州农业用地公平工作组是在《2022年加州预算法案》(AB 179)中设立的，旨在向州长和州议会提交政策建议，推动以公平的方式增加用于粮食生产及部落传统农业用途的土地获取机会。工作组通过协作性的公众参与过程制定相关建议，期间吸纳了全州400多名生产者、加州美洲原住民部落首领及成员，以及其他相关人士的意见。最终报告已于2025年12月提交。

## 建议分成六个主题领域：



优先支持部落管理和土地归还。



为优先生产者和部落土地管理者提供土地收购的资金支持和激励措施。



停止、缓解并扭转农业用地的集中化。



在优先推动公平土地获取和土地管理的同时，保护加州农业用地。



优先处理和保护稳定的土地使用权。



支持城市农业。

## 2 | 资金支持

**农业用地公平**是指优先生产者和部落土地管理者能够在没有系统性障碍、不平等或被剥削的情况下, 获得稳定且可负担的可耕地, 用于管理与种植粮食、纤维作物、药用植物及文化资源。

**优先生产者和部落土地管理者**是指在历史上和制度上被排除在土地所有权和农业及传统部落用途土地使用权保障之外的人群。

## 选择与资金支持相关的建议

自2018年以来, 加州的农地不动产价值已上涨了28.3%。2022年价格达到平均每英亩\$12,000的高点, 较前一年上涨10.1%。<sup>3</sup> 在工作组的整个过程中, 优先生产者和部落土地管理者持续指出, 这些趋势已成为获取农业用地并建立稳定土地使用权的主要障碍。此外, 现有的资金支持选择在范围和规模上均较为有限, 其资格标准往往与初创、小规模及低收入经营者的实际情况不相匹配。新的、量身定制的资金支持机会对于确保优先生产者和部落土地管理者能够应对加州农业用地价格高企且持续上涨的挑战至关重要。

以下为一系列旨在为优先生产者和部落土地管理者提供资金支持的建议。欲了解更详细的信息, 包括补充建议以及有关如何实现土地公平的更全面理解, 请参阅[完整报告](#)。

**1.1.a** 为加州美洲原住民部落设立祖传土地归还基金, 以在其祖传领地内获取农业用地。

**2.1.a** 设立恢复性土地基金, 为希望在加州获取、维持土地所有权并建立农业用途土地使用权的优先生产者和部落土地管理者提供可及的资金支持。

**2.3.a** 为直接惠及优先生产者和部落土地管理者的组织提供资金，用于购买农业用地，并将其租赁或转让给优先生产者和部落土地管理者。

**2.4.a** 设立低利率贷款、贷款减免或反向摊还等贷款项目，以支持优先生产者和部落土地管理者获取土地及积累财富，因为他们经常被排除在现有融资渠道之外。

**2.4.b** 设立债务减免项目，参照联邦公共服务贷款减免计划，以减轻优先生产者和部落土地管理者在农业经营中产生的债务负担。

**3.3.a** 设立并资助加州生产者退休基金，确保生产者和部落土地管理者在不依赖将土地出售给最高出价者的情况下，拥有有保障的退休选择。

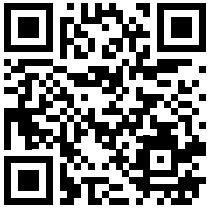
**4.2.a** 在新的及现有的保护项目中，为以下事项提供资金：

- 获取农业保护地役权及相关改进。
- 许可办理、延期维护、基础设施、农场工人住房及其他使土地具备开展农业生产条件的相关成本。
- 交易成本以及法律和技术支持，用于协商并完成土地交易、租赁，保护和农业地役权。

**6.1.b** 通过持续拨款为现有以城市农业为重点的资助项目提供资金，如CDFA的“城市农业资助项目”，并扩大项目范围，以确定并解决对城市农业和再生农业利用支持方面的差距。

## 尾注

- 1 California Department of Food and Agriculture. (2020). "2020 Report to the California Legislature on the Farmer Equity Act." Last accessed Feb. 26, 2026 from <https://www.cdfa.ca.gov/farmerresources/pdfs/2020FarmerEquityReport.pdf>
- 2 O'Connor, Teresa. (2024). "What the 2022 Census of Agriculture confirms about California." American Farmland Trust. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://farmland.org/2022-census-of-agriculture-california/>
- 3 "Land values 2022 summary." (2022). U.S. Department of Agriculture. National Agricultural Statistics Service. Last accessed Oct. 2, 2025 from [https://www.nass.usda.gov/Publications/Todays\\_Reports/reports/land0822.pdf](https://www.nass.usda.gov/Publications/Todays_Reports/reports/land0822.pdf)



英文版的完整报告和多语言版本的报告摘要，  
以及有关工作组的更多信息可于线上查阅：  
[bit.ly/ALETF-about](https://bit.ly/ALETF-about)