

推进加州农业用地公平

加州农业用地公平工作组建议

选择与地方政府相关的建议

概述

加州正面临着一个必须迅速解决的农业用地公平危机。数十年来，由于种族、族裔、性别、阶级和移民身份等多种因素，加州许多生产者和部落土地管理者在拥有土地和保留土地方面被系统性排除在外。¹ 如今，由于日益增多的土地集中化与金融化，气候变化和繁重的监管，农业用地所有权和获取稳定土地使用权的不平等变得更加严重。²

加州农业用地公平工作组是在《2022年加州预算法案》(AB 179)中设立的，旨在向州长和州议会提交政策建议，推动以公平的方式增加用于粮食生产及部落传统农业用途的土地获取机会。工作组通过协作性的公众参与过程制定相关建议，期间吸纳了全州400多名生产者、加州美洲原住民部落首领及成员，以及其他相关人士的意见。最终报告已于2025年12月提交。

建议分成六个主题领域：



优先支持部落管理和土地归还。



为优先生产者和部落土地管理者提供土地收购的资金支持和激励措施。



停止、缓解并扭转农业用地的集中化。



在优先推动公平土地获取和土地管理的同时，保护加州农业用地。



优先处理和保护稳定的土地使用权。



支持城市农业。

农业用地公平是指优先生产者和部落土地管理者能够在没有系统性障碍、不平等或被剥削的情况下, 获得稳定且可负担的可耕地, 用于管理与种植粮食、纤维作物、药用植物及文化资源。

优先生产者和部落土地管理者是指在历史上和制度上被排除在土地所有权和农业及传统部落用途土地使用权保障之外的人群。

选择与地方政府相关的建议

地方政府在推动公平土地获取方面发挥着关键作用, 这包括保护农业用地、优先推动祖传土地归还与土地管理, 以及减少城乡生产者面临的障碍。例如, 地方政府应采用创新的分区条例和政策, 以支持部落土地管理, 并满足维持可持续农业经营所需的各类基础设施需求。地方政府还可以限制农业用地开发, 并确保公共持有土地的租赁条款对优先生产者和部落土地管理者公平且可及。

以下为一系列建议, 概述了在地方层面推进农业用地公平的政策和行动。这些建议——为州长及州议会制定——地方政府也可以纳入考量及协助推进。欲了解更详细的信息, 包括补充建议以及有关如何实现土地公平的更全面理解, 请参阅[完整报告](#)。

1.3.c 指示持有土地的公共实体采用优先购买权政策, 确保当公共土地从公共所有权中转出时, 首先以零成本或最低成本提供给加州美洲原住民部落。

1.4.c 指导州长土地利用与气候创新办公室与加州美洲原住民部落合作, 制定示范性分区条例, 以回应未获联邦认可及已获联邦认可的加州美洲原住民部落的具体需求。加入支持部落土地管理的机制, 包括传统部落住房。

3.2 为优先生产者和部落土地管理者制定地方性的优先购买权条例。

4.3.a 激励并支持地方政府建立农业用地开发补偿机制, 按不低于一比一的比例, 保护相邻且质量相同或更高的农业用地。

4.3.b 激励并支持地方政府采用创新的土地利用规划策略, 通过设立城市增长边界及实施农业保护叠加区来限制农业用地开发。

4.4.c 为县市提供资金, 以聘用农业用地联络员, 其职责包括与地方机构、社区组织、优先生产者及部落土地管理者合作, 跟踪可用的公共持有土地, 以易于获取的方式公开土地信息, 并协助各方建立公平且有效的租赁协议。

4.4.d 激励并支持地方政府通过提供稳定的长期租赁, 使其已持有的土地对优先生产者和部落土地管理者更加可及。

5.5.a 指导州长土地利用与气候创新办公室制定示范性条例, 以促进有保障的农业土地使用权与管理权, 重点关注公平的土地获取、再生农业以及部落共同管理 (具体示范见完整报告附录D)。

5.5.b 激励并支持对分区法规及地方规章的修订, 以促进小规模、多样化农业经营的持续可行性。

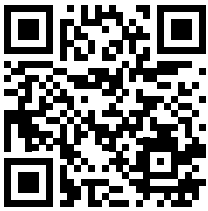
6.2.c 激励并支持在地方管辖的公共土地 (如公园和城市地块) 的准入协议中纳入城市农业。

6.2.d 指导州长土地利用与气候创新办公室汇编现有的分区法规、城市农业评估以及总体规划修正案, 这些辖区已消除城市农业发展障碍; 并将其整理为一份面向公众的报告, 归纳各个辖区可用于支持城市农业的做法。

6.2.e 消除在支持城市农业发展时, 限制堆肥生产规模的法律和分区障碍。

尾注

- 1 California Department of Food and Agriculture. (2020). "2020 Report to the California Legislature on the Farmer Equity Act." Last accessed Feb. 26, 2026 from <https://www.cdfa.ca.gov/farmerresources/pdfs/2020FarmerEquityReport.pdf>
- 2 O'Connor, Teresa. (2024). "What the 2022 Census of Agriculture confirms about California." American Farmland Trust. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://farmland.org/2022-census-of-agriculture-california/>



英文版的完整报告和多语言版本的报告摘要，
以及有关工作组的更多信息可于线上查阅：
bit.ly/ALETF-about