

## 推进加州农业用地公平

# 加州农业用地公平工作组建议

### 选择与技术支持相关的建议

## 概述

加州正面临着一个必须迅速解决的农业用地公平危机。数十年来，由于种族、族裔、性别、阶级和移民身份等多种因素，加州许多生产者和部落土地管理者在拥有土地和保留土地方面被系统性排除在外。<sup>1</sup> 如今，由于日益增多的土地集中化与金融化，气候变化和繁重的监管，农业用地所有权和获取稳定土地使用权的不平等变得更加严重。<sup>2</sup>

加州农业用地公平工作组是在《2022年加州预算法案》(AB 179)中设立的，旨在向州长和州议会提交政策建议，推动以公平的方式增加用于粮食生产及部落传统农业用途的土地获取机会。工作组通过协作性的公众参与过程制定相关建议，期间吸纳了全州400多名生产者、加州美洲原住民部落首领及成员，以及其他相关人士的意见。最终报告已于2025年12月提交。

## 建议分成六个主题领域：



优先支持部落管理和土地归还。



为优先生产者和部落土地管理者提供土地收购的资金支持和激励措施。



停止、缓解并扭转农业用地的集中化。



在优先推动公平土地获取和土地管理的同时，保护加州农业用地。



优先处理和保护稳定的土地使用权。



支持城市农业。

## 2 | 技术支持

**农业用地公平**是指优先生产者和部落土地管理者能够在没有系统性障碍、不平等或被剥削的情况下, 获得稳定且可负担的可耕地, 用于管理与种植粮食、纤维作物、药用植物及文化资源。

**优先生产者和部落土地管理者**是指在历史上和制度上被排除在土地所有权和农业及传统部落用途土地使用权保障之外的人群。

## 选择与技术支持相关的建议

实现农业用地公平需要与土地建立稳定且有保障的关系, 还需具备促进长期经济可行性的条件。量身定制的技术支持对于满足这一需求至关重要。在工作组的整个过程中, 优先生产者和部落土地管理者强调了技术支持的重要性, 以帮助他们应对寻找、获取以及长期持有土地这一复杂过程。具体服务包括房地产、法律和金融方面的专业支持, 协助遵守相关法规, 以及在应对当地分区和许可要求方面提供支持。

以下为一系列旨在提高技术支持可及性的建议。欲了解更详细的信息, 包括补充建议以及有关如何实现土地公平的更全面理解, 请参阅[完整报告](#)。

**1.1.b** 利用祖传土地归还基金为受资助者提供支持, 包括:

- 将永久产权土地转为信托土地。
- 在契据、产权、水权、继承规划及信托方面提供指导, 并重点支持整合高度碎片化土地的所有权。

**2.1.b** 利用恢复性土地基金为受资助者提供支持, 包括:

- 在契据、产权、水权、继承规划及信托方面提供指导, 并针对解决继承人土地所有权问题提供专项支持。
- 制定适当的商业和管理方案, 包括合作社及社区土地所有权结构。

**2.7.a** 为协助优先生产者和部落土地管理者的技术支持提供者提供资金, 包括:

- 提供有关农业用地获取与购置方面的建议与指导。
- 提供应对契据、产权和水权问题的法律和技术支持; 开展农业用地和业务继承规划; 建立商业实体和信托; 解决继承人土地所有权及继承问题; 以及应对影响土地权属稳定的障碍。
- 提供土地对接服务, 帮助土地所有者与寻求土地者建立联系。

**2.7.c** 通过资助以下服务, 以更有效、更全面和更公平的方式, 加大对服务优先生产者和部落土地管理者的提供者的支持:

- 提供多语言服务, 体现文化谦逊, 包含数字技术支持, 并能够应对独特的地域性需求。
- 支持农场工人、初创生产者及部落土地管理者向农业企业所有权和经营过渡。
- 为由生产者和农场工人共同拥有并共同管理土地的合作社提供量身定制的专业支持与援助。

**4.2.e** 为土地信托机构、公共机构、估价师、贷款方以及技术支持提供者创建并提供培训项目资金, 包括:

- 教授如何开发有利于优先生产者和部落土地管理者的保护工具。
- 推动文化谦逊, 特别是在与加州的美洲原住民部落合作时。

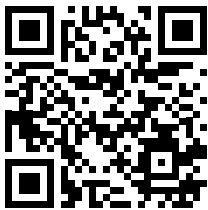
**5.1.d** 设立资金并提高法律支持、技术支持及调解服务的可及性, 面向优先生产者和部落土地管理者, 且费用低廉或免费, 包括合同与关系建立以及谈判服务。

**5.3.a** 在公共、非监管机构中设立并资助新的, 长期的农业申诉专员职位, 例如“加州大学合作延伸”(UCCE) 或“资源保护区”。

**5.4.b** 要求所有监管项目提供技术支持, 以协助优先生产者和部落土地管理者遵守相关规定。

## 尾注

- 1 California Department of Food and Agriculture. (2020). "2020 Report to the California Legislature on the Farmer Equity Act." Last accessed Feb. 26, 2026 from <https://www.cdfa.ca.gov/farmerresources/pdfs/2020FarmerEquityReport.pdf>
- 2 O'Connor, Teresa. (2024). "What the 2022 Census of Agriculture confirms about California." American Farmland Trust. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://farmland.org/2022-census-of-agriculture-california/>



英文版的完整报告和多语言版本的报告摘要，  
以及有关工作组的更多信息可于线上查阅：  
[bit.ly/ALETF-about](https://bit.ly/ALETF-about)