

# 推进加州农业用地公平

## 加州农业用地公平工作组建议

选择与加州美洲原住民部落及服务部落的组织相关的建议

### 概述

加州正面临着一个必须迅速解决的农业用地公平危机。数十年来，由于种族、族裔、性别、阶级和移民身份等多种因素，加州许多生产者与部落土地管理者在拥有土地和保留土地方面被系统性排除在外。<sup>1</sup> 如今，由于日益增多的土地集中化与金融化，气候变化和繁重的监管，农业用地所有权和获取稳定土地使用权的不平等变得更加严重。<sup>2</sup>

加州农业用地公平工作组是在《2022年加州预算法案》(AB 179)中设立的，旨在向州长和州议会提交政策建议，推动以公平的方式增加用于粮食生产及部落传统农业用途的土地获取机会。工作组通过协作性的公众参与过程制定相关建议，期间吸纳了全州400多名生产者、加州美洲原住民部落首领及成员，以及其他相关人士的意见。最终报告已于2025年12月提交。

### 建议分成六个主题领域：



优先支持部落管理和土地归还。



为优先生产者和部落土地管理者提供土地收购的资金支持和激励措施。



停止、缓解并扭转农业用地的集中化。



在优先推动公平土地获取和土地管理的同时，保护加州农业用地。



优先处理和保护稳定的土地使用权。



支持城市农业。

**农业用地公平**是指优先生产者和部落土地管理者能够在没有系统性障碍、不平等或被剥削的情况下，获得稳定且可负担的可耕地，用于管理与种植粮食、纤维作物、药用植物及文化资源。

**优先生产者和部落土地管理者**是指在历史上和制度上被排除在土地所有权和农业及传统部落用途土地使用权保障之外的人群。

## 选择与加州美洲原住民部落及服务部落的组织相关的建议

目前，加州共有109个联邦认可的，以及60多个未获联邦认可的加州美洲原住民部落。自远古以来，这些部落一直守护着流域、河流、海岸、海洋栖息地和草原。加州建立在对原住民的暴力驱逐、胁迫、恐吓以及种族灭绝之上，使原住民被迫离开自己的土地和水域。因此，许多加州原住民部落目前极少机会或完全无法获得其祖传土地，这严重限制了他们管理关键生态系统以及实践其文化与精神传统的能力。

这些与加州相关的特定历史与关系，要求各级政府作出有凝聚力且长期的承诺与回应，以解决至今仍然存在的历史不公。工作组的建议基于与部落首领和成员的对话，这些对话一再强调，在没

有限制、产权负担或其他附加条件的情况下归还土地的重要性。土地归还必须从与加州美洲原住民部落的磋商与沟通开始，并始终尊重部落主权。

以下为一系列旨在促进土地归还至加州美洲原住民部落并优先支持部落土地管理的建议。欲查看重点关注部落建议的完整清单以及有关如何实现土地公平的更全面理解，请参阅[完整报告](#)。

**1.1.a** 为加州美洲原住民部落设立祖传土地归还基金，以在其祖传领地内获取农业用地。

**1.2** 通过以下方式将祖传土地归还纳入州政策与项目之中：与加州美洲原住民部落开展政府对政府的磋商；设立部落土地公平咨询委员会，负责指导本报告建议的实施；建立部落土地归还指导机构；确保所有州级保护与农业政策及项目纳入传统生态知识；并修订相关政策、法规和法律，以为加州美洲原住民部落消除与祖传土地归还及土地获取相关的障碍与负担。

**1.3** 将公共持有的土地归还给加州美洲原住民部落。

**1.4.a** 消除在公共及私人土地上使用传统生态知识 (TEK) 的障碍，包括文化性用火。

**1.4.e** 在沿海地区优先支持部落土地管理及传统生态知识的应用。

**4.2.c** 要求各机构更新现有的保护地役权及保护项目指引，以允许传统部落用途和灵活的农业用途。

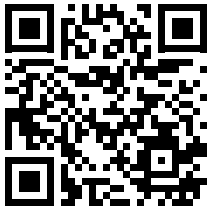
**4.2.d** 利用“多重效益土地再利用项目”和“LandFlex 项目”，将大面积农业用地转由加州原住民部落或优先生产者及部落土地管理者进行管理。

**4.2.f** 要求土地信托机构及社区组织与其所服务的社区共同制定保护目标，并对其负责，包括与加州美洲原住民部落进行磋商。

**5.5.a** 指导州长土地利用与气候创新办公室制定示范性条例，以促进有保障的农业用地使用权与管理权，重点关注公平的土地获取、再生农业以及部落共同管理。

## 尾注

- 1 California Department of Food and Agriculture. (2020). "2020 Report to the California Legislature on the Farmer Equity Act." Last accessed Feb. 26, 2026 from <https://www.cdfa.ca.gov/farmerresources/pdfs/2020FarmerEquityReport.pdf>
- 2 O'Connor, Teresa. (2024). "What the 2022 Census of Agriculture confirms about California." American Farmland Trust. Last accessed Oct. 2, 2025 from <https://farmland.org/2022-census-of-agriculture-california/>



英文版的完整报告和多语言版本的报告摘要，  
以及有关工作组的更多信息可于线上查阅：  
[bit.ly/ALETF-about](https://bit.ly/ALETF-about)